ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О НЕДРАХ И ПРАВОПРИМЕНЕНИЕ: ГЛАВНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ И ВЕКТОРЫ РАЗВИТИЯ

Никишин Денис Леонидович
Заместитель директора по правовым вопросам, к.ю.н.

Погосян Артем Александрович
Заместитель начальника Научно-аналитического отдела

РОСГЕОЛЭКСПЕРТИЗА

РАСШИРЕНИЕ НАПРАВЛЕНИЙ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ОТХОДОВ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ

Введено Федеральным законом от 14.07.2022 № 343-ФЗ
Детализировано приказами Минприроды России и Роснедр от 25.04.2023 № 246/03 и 247/04
действует с 1 сентября 2023 года

Любой недропользователь может **использовать** отходы недропользования, образованные в результате пользования предоставленным ему участком недр, в том числе **добывать** из них полезные ископаемые

- Использование отходов проектируются в рамках **технических проектов и иной проектной документации**
  Важно проектировать использование отходов для определенной цели в корректном виде проекта
- За 15 дней до начала использования отходов пользователь недр обязан направить **уведомление** в ТФГИ, в т.ч. через ЛКН
- Фактические объемы использования отходов недропользования отражаются в **госотчетности** пользователей недр
- Если отходы содержат полезные ископаемые (кроме ОПИ), их **использование не для добычи запрещено**.
- **Не взимается плата** за негативное воздействие на окружающую среду при использовании вскрышных и вмещающих горных пород

КАК ОТХОДЫ МОЖНО ИСПОЛЬЗОВАТЬ И КАКИЕ ДОКУМЕНТЫ ДЛЯ ЭТОГО НУЖНЫ?

Наименование отходов	Добыча полезных ископаемых и полезных компонентов	Собственные производственные и технологические нужды	Ликвидация горных выработок и сооружений	Рекультивация земель	Ведение горных работ	Передача иному пользователю недр	Передача иному лицу
I-IV классы опасности	• Лицензия • Заключение ГКЗ • Техпроект разработки						
V класс опасности	• Лицензия • Заключение ГКЗ • Техпроект разработки	• Лицензия • Техпроект разработки	• Лицензия • Техпроект **ликвидации**	• Лицензия • Проект **рекультивации**			
Вскрышные и вмещающие породы	• Лицензия • Заключение ГКЗ • Техпроект разработки	• Лицензия • Техпроект разработки	• Лицензия • Техпроект **ликвидации**	• Лицензия • Проект **рекультивации**	• Лицензия • Техпроект разработки	• Лицензии сторон • Договор • Техпроекты сторон	• Лицензия передающего лица • Техпроект передающего лица • Договор сторон • Проект принимающего лица

ИЗМЕНЕНИЕ И ПЕРЕОФОРМЛЕНИЕ ЛИЦЕНЗИЙ

Введено Федеральным законом от 25.12.2023 № 677-ФЗ
Детализировано постановлением Правительства от 30.11.2024 № 1693
и приказом Минприроды России и Роснедр от 14.10.2021 № 752/11
действует с 1 сентября 2024 года

Пользователь недр может включить в лицензию не указанные в ней **попутные** или находящиеся **в отходах недропользования** полезные ископаемые

Пользователь недр может **переоформить поисковую лицензию на несвязанное общество** (не материнское и не дочернее)

Пользователь недр вправе более гибко **менять границы** участков недр

- ПИ для отнесения их к попутным и ПИ из отходов недропользования должны **соответствовать требованиям** по заключению госэкспертизы запасов
- Для переоформления лицензии на несвязанное общество по ней должны быть **начаты геологоразведочные работы**
- Расширены основания **технической прирезки**, **сняты ограничения** по количеству прирезаемых запасов ПИ по ряду оснований, возможно изменение границ **сопредельных участков** недр внутри группы лиц

РАСШИРЕНИЕ МЕХАНИЗМОВ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ ТЕХНОГЕННЫХ МЕСТОРОЖДЕНИЙ

Введено Федеральным законом от 29.12.2022 № 598-ФЗ
Детализировано постановлением Правительства РФ от 09.10.2023 № 1651
и приказом Минприроды и Роснедр от 14.08.2023 № 519/11
действует с 1 марта 2024 года

Недропользователь вправе **изучать техногенные объекты** и после постановки запасов на ГБЗ получать их в пользование **без аукциона для добычи**

- Участок недр, содержащий **техногенное месторождение** – участок недр, на котором ранее были списаны запасы, или образованы отходы недропользования
- Лицензирование геологического изучения осуществляется через **перечни** (приказы 807/22 и 740/06) или по **«заявительному принципу»** (приказ 802/20 при отсутствии запретов)
- После геологического изучения и получения **заключения государственной экспертизы запасов**, пользователь недр вправе **без аукциона** получить техногенное месторождение для разведки и добычи полезных ископаемых
- Геологическое изучение техногенных объектов и разработка техногенных месторождений осуществляются в рамках соответствующих **проектов** (ПП 674 и 2127)

УЧАСТИЕ КОМПАНИЙ В РЕГИОНАЛЬНОМ ГЕОЛОГИЧЕСКОМ ИЗУЧЕНИИ НЕДР

Введено Федеральным Законом от 25.12.2023 № 656-ФЗ

Детализировано приказами Минприроды России и Роснедр от 02.05.2024 №253/04, от 02.05.2024 № 254/05, от 28.10.2021 № 802/20

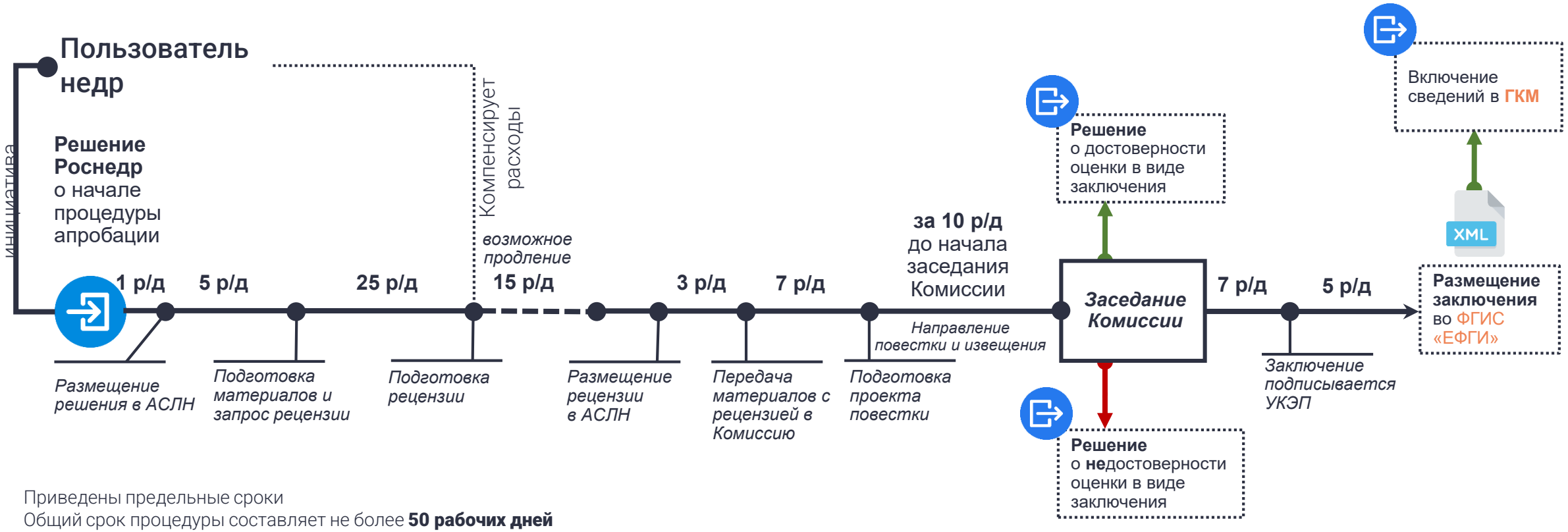
Пользователь недр вправе проводить **региональные работы за свой счет**

ПРАВО КОМПАНИЙ НА ПРОВЕДЕНИЕ АПРОБАЦИИ

Введено Федеральным законом от 25.12.2023 № 677-ФЗ
Детализировано приказом Минприроды России от 06.05.2024 № 280

Пользователь недр вправе провести **апробацию** результатов оценки прогнозных ресурсов

- Пользователь недр компенсирует расходы учреждения по подготовке рецензии



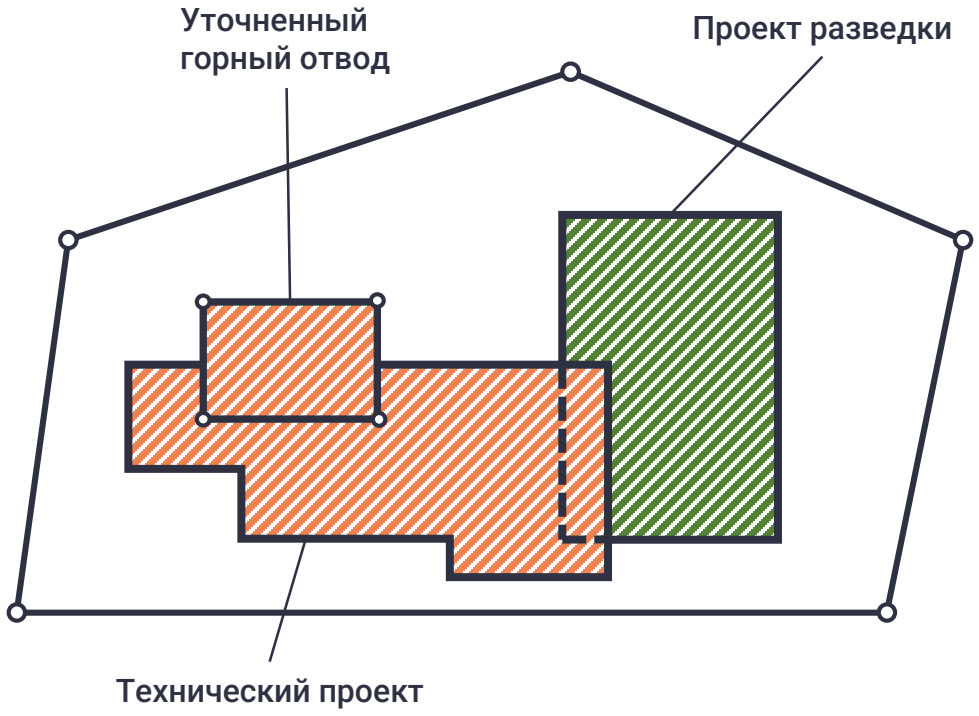
Приведены предельные сроки
Общий срок процедуры составляет не более **50 рабочих дней**

ИЗМЕНЕНИЯ В ПОЛОЖЕНИЯХ О РЕГУЛЯРНЫХ ПЛАТЕЖАХ

Введено Федеральным законом от 19.12.2023 № 619-ФЗ
Действует с 1 сентября 2024 года

Пользователь недр **обязан уплачивать регулярные платежи** по новой методике

- **При превышении нормативных сроков** геологического изучения по «поисковым лицензиям» начинают действовать **повышенные ставки** регулярных платежей
- Предусмотрен **специальный порядок расчета** повышенных платежей за геологическое изучение (вычеты, «обнуление» сроков, исключения по субъектному составу)
- Размер регулярных платежей рассчитывается с учетом площади работ, которая **устанавливается в ПГИН**



Плата за геолизучение

Плата за разведку

Плата не взимается

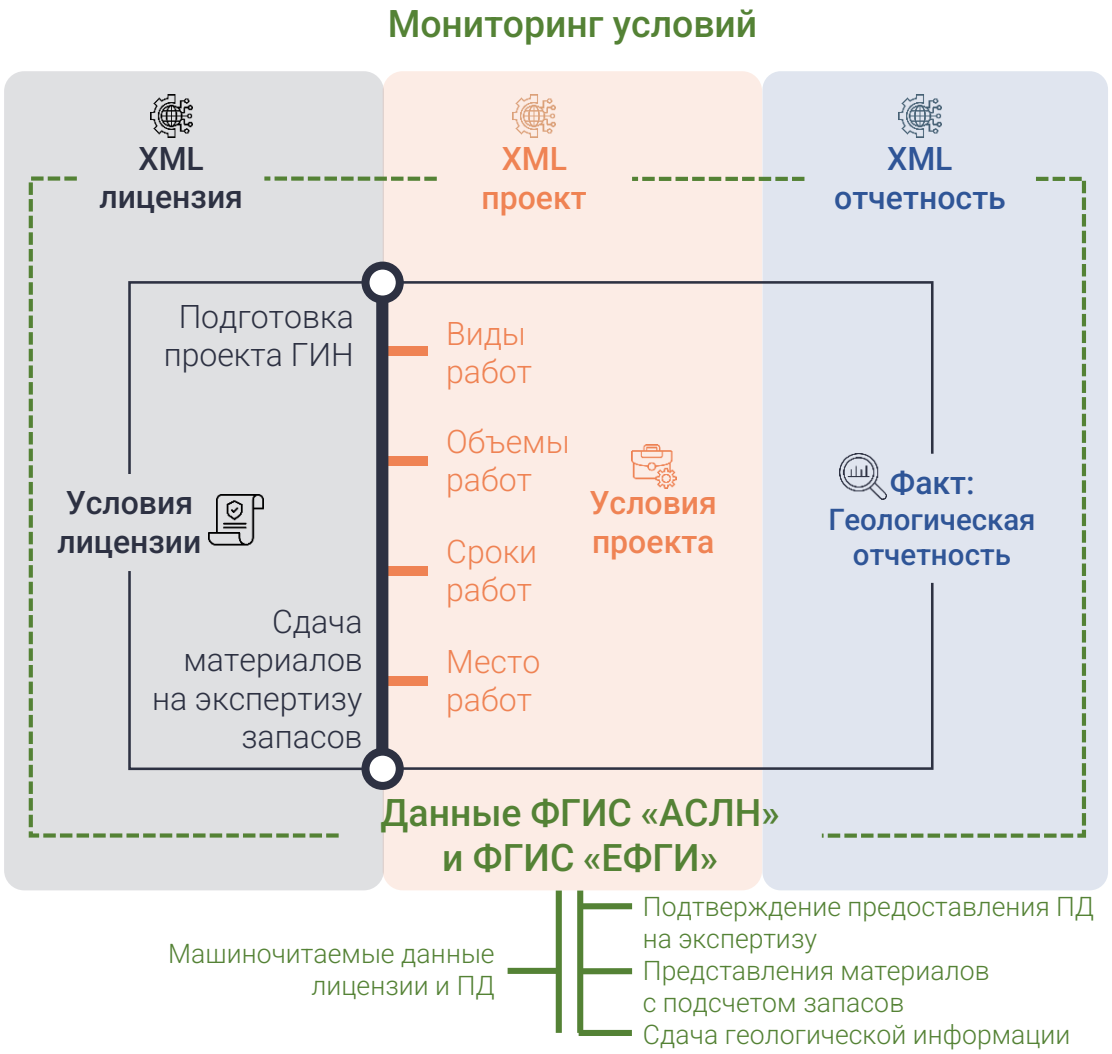
ЦИФРОВИЗАЦИЯ МОНИТОРИНГА ИСПОЛЕНЕНИЯ УСЛОВИЙ ПОЛЬЗОВАНИЯ НЕДРАМИ

Введено Федеральными законами от 30.04.2021 № 123-ФЗ, от 31.07.2025 № 304-ФЗ
Детализировано постановлениями Правительства РФ от 16.04.2022 № 674, от 28.12.2021 № 2499, приказами Минприроды России и Роснедр от 25.10.2021 № 782/13, от 13.10.2021 № 743/08 , от 23.08.2022 № 547/04, от 10.11.2025 № 605/11

Пользователь недр обязан обеспечивать исполнение лицензионных условий и проектных решений. С 2025 г. мониторинг этого исполнения ведется в автоматическом режиме с постоянным расширением анализируемых данных

- Сформирована **система мониторинга** исполнения лицензионных условий и проектных решений на основе **автоматизированной обработки** машиночитаемых форм и информационных ресурсов:
  - **Лицензия** – общие условия (подготовка ПД, представление отчета на экспертизу, сдача гос. и геол. отчетности) – реализовано в 2025 г.
  - **Проект** – детализированные обязательства по срокам, видам и объемам работ – будет реализовано в 2026 г.
- **Неисполнение лицензионных обязательств** и проектных решений – основание для начала процедуры досрочного прекращения, приостановления осуществления и ограничения права пользования недрами

МОДЕЛЬ МОНИТОРИНГА ИСПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ПО ГЕОЛОГИЧЕСКОМУ ИЗУЧЕНИЮ НЕДР



- Приказ Минприроды России, Роснедр от 25.10.2021 № 782/13
- Постановление Правительства РФ от 16.04.2022 № 674
- Постановление Правительства РФ от 30.11.2021 № 2127
- Приказ Минприроды России и Роснедр от 23.08.2022 № 547/04
- Приказ Минприроды России и Роснедр от 23.08.2022 № 548/05
- Приказ Минприроды России № 743, Роснедр № 08 от 13.10.2021

ПОРЯДОК ХРАНЕНИЯ И УЧЕТА ГЕОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ О НЕДРАХ

Введено Федеральный закон от 29.06.2015 № 205-ФЗ
Детализировано постановлением Правительства РФ от 30.01.2016 № 49
Начал действовать с 1 января 2016 года

Пользователь недр обязан предоставлять в фонды и спецхранилища интерпретированную (геолотчеты) и первичную геологическую информацию, в том числе на природных носителях

- Если сдаваемая геологическая информация оставлена на временное хранение у пользователя недр, ее необходимо **учесть во ФГИС «ЕФГИ»**
- Учет осуществляется через **специальный раздел реестров** первичной и интерпретированной геологической информации во ФГИС «ЕФГИ»

СНЯТИЕ АДМИНИСТРАТИВНЫХ БАРЬЕРОВ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ЭКСПЕРТИЗ И СОГЛАСОВАНИЙ

Введено ПП РФ от 16.04.2022 №674, от 01.03.2023 № 335, от 30.11.2021 № 2127
действует с 1 сентября 2022 года, с 1 сентября 2023 года

Пользователь недр может **доработать заявку**, проект или отчет в процессе экспертизы или согласования без их возврата

Пользователь недр может **внести изменения в лицензию** в процессе экспертизы или согласования, если проект ей не соответствует

- При выявлении нарушений заявителю направляется **уведомление** о необходимости доработки заявки, проекта или отчета без их возврата. На время доработки процедура приостанавливается автоматически
- Доработка заявки по экспертизе ПГИН возможна в течение 5 р/д, ПГИН в течение 20 р/д, техпроекта в течение 30 р/д, а отчетов в течение 45 р/д

- При несоответствии проекта условиям лицензии заявителю направляется **уведомление** о возможности внесения изменений в лицензию
- Для приостановления срока процедур необходимо: подать заявку на внесение изменений и уведомить об этом уполномоченный орган
- Процедуры возобновятся после рассмотрения заявки на внесение изменений в лицензию

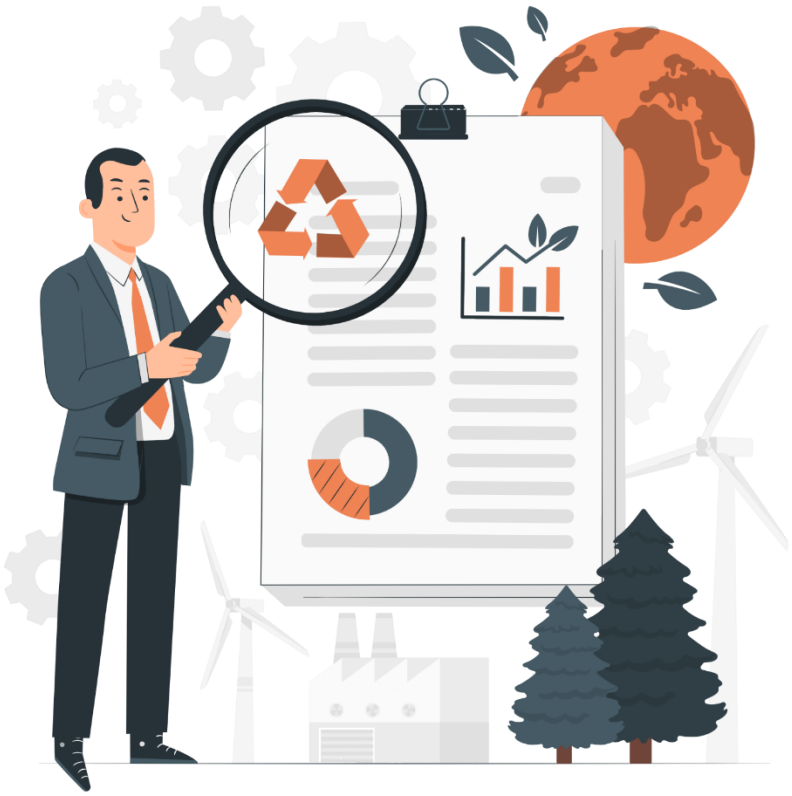
НОВЫЕ ОБЯЗАННОСТИ НЕДРОПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ В ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ СФЕРЕ

Введены Федеральными законами от 29.12.2022 № 598-ФЗ, от 28.04.2023 № 146-ФЗ
Детализировано постановлением Правительства РФ от 29.11.2023 № 2029
и приказом Минприроды России от 15.08.2023 № 521

Пользователь недр обязан проводить **локальный мониторинг** на участке недр

Пользователь недр обязан включать в проект **мероприятия по охране** животных и растений

- Мероприятия по локальному мониторингу проектируются в рамках **проекта ГИН и техпроекта**
- Результаты локального мониторинга **ежегодно** направляются пользователями недр **через ЛКН и размещаются во ФГИС «ЕФГИ»**



ПРОДЛЕНИЕ СПЕЦИАЛЬНЫХ МЕР ПО ПОСТАНОВЛЕНИЮ № 353

Введено постановлением Правительства РФ от 12.03.2022 № 353
с учетом изменений, внесенных постановлениями Правительства РФ от 19.11.2025 № 1831, от 29.12.2025 № 2202

Пользователь недр вправе вести добычу с учетом допустимых отклонений

Пользователь недр вправе получать разрешение на проведение работ в лесах по проекту ГИН

Переоформление лицензий при реорганизации может осуществляться без заявки

ПРАВИЛА РАЗРАБОТКИ МЕСТОРОЖДЕНИЙ ТВЕРДЫХ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ

Введено приказом Минприроды России № 209, Роснедр № 03 от 15.04.2025
действует с 1 сентября 2025 года

Пользователь недр вправе вести добычу с отклонением +20% и -50% от утвержденных в ТПР

Пользователь недр не имеет права проводить ОПР при отсутствии запасов полезных ископаемых

Пользователь недр вправе проводить частичную ликвидацию горных выработок при промышленной разработке месторождения

- Технические проекты разработки месторождений ТПИ готовятся в соответствии с приказом Минприроды России и Роснедр № от 18.08.2025 449/08

РОСГЕОЛЭКСПЕРТИЗА

НИКИШИН ДЕНИС ЛЕОНИДОВИЧ
ЗАМЕСТИТЕЛЬ ДИРЕКТОРА ПО ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ, К.Ю.Н.

ПОГОСЯН АРТЕМ АЛЕКСАНДРОВИЧ
ЗАМЕСТИТЕЛЬ НАЧАЛЬНИКА НАУЧНО-АНАЛИТИЧЕСКОГО ОТДЕЛА

Канал в MAX

ПОЧТА: rgexp@rgexp.ru

САЙТ: www.rgexp.ru

115184 Москва, ул. Малая Ордынка, дом 34
+7 495 951 37 47

Иконки: flaticon.com
Изображения: storyset.com