

ПРАКТИКА ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ СИБИРИ: ГЛАВНЫЕ ВОПРОСЫ И ВЫЗОВЫ

Шамордин Роман Олегович

Заместитель директора по работе
с территориальными органами, к.ю.н.

Погосян Артем Александрович

Заместитель начальника Научно-аналитического отдела

РОСГЕОЛЭКСПЕРТИЗА

ЧТО ВКЛЮЧАЕТ В СЕБЯ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ ПОЛЬЗОВАНИЯ НЕДРАМИ?

- Предоставление права пользования недрами
- Оформление, государственная регистрация и выдача лицензий на пользование недрами
- Внесение изменений в лицензии на пользование недрами
- Переоформление лицензий на пользование недрами
- Прекращение, в том числе досрочное, приостановление осуществления и ограничение права пользования недрами



АСПЕКТЫ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ В СИБИРСКОМ ФО

Виды полезных ископаемых:

- Твердые полезные ископаемые (в т.ч. дефицитные)
- Углеводородное сырье (в т.ч. ТРИЗ)
- Подземные воды

Степень освоения участка недр:

- Разрабатываемые («исторические») месторождения
- Незученные участки (ранние этапы ГРП)

Статус недропользователя:

- Крупные группы компаний
- Малый и средний бизнес

- Северная часть СФО находится в Арктической зоне РФ
- Размер месторождений от мелких до уникальных



КЛЮЧЕВЫЕ ТРЕНДЫ ПРИ ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ПРАВА ПОЛЬЗОВАНИЯ НЕДРАМИ

Баланс добычи, рекреации и других форм хозяйствования

Учет позиций
отраслевых органов
власти различных
уровней в рамках
согласований
и участие их
представителей
в лицензионных
комиссиях

В том числе ст. 8 Закона
«О недрах», приказы
Минприроды России, Роснедр
от 28.10.2021 № 802/20, 807/22

Освоение техногенных месторождений

Обусловлено
многолетним
историческим
развитием
горнорудной
промышленности
Сибири

В том числе ПП РФ от 09.10.2023
№ 1651, приказ Минприроды
России, Роснедр от 14.08.2023
№ 519/11

Учет инфраструктурных возможностей

Межведомственный
анализ возможной
логистики добытого
сырья, кластерный
подход к вовлечению
месторождений
в разработку, в т. ч.
для целей развития
Ангара-Енисейского
кластера

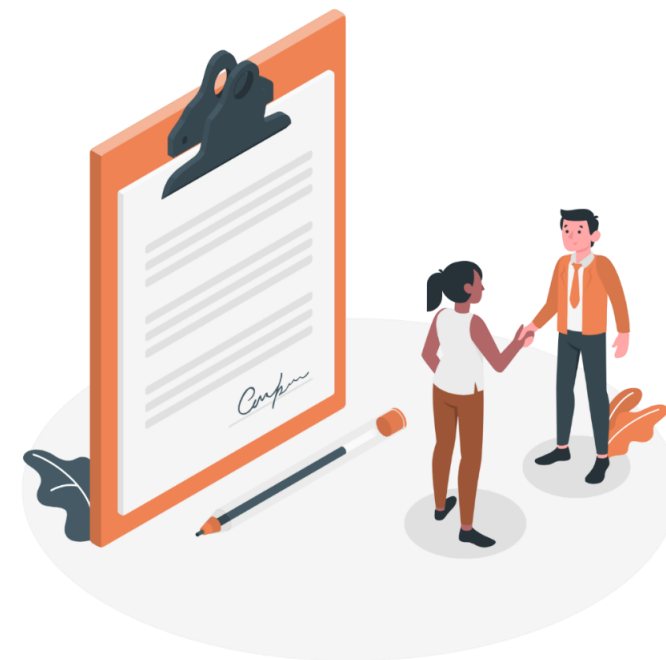
Акцент на дефицитных видах минерального сырья

В т. ч. литий, ниобий,
тантал, бериллий,
молибден, рений

ПП РФ от 16.04.2024 N 939-р

ОСОБЕННОСТИ ПРОЦЕДУРЫ ВНЕСЕНИЯ ИЗМЕНЕНИЙ В ЛИЦЕНЗИИ НА ПОЛЬЗОВАНИЕ НЕДРАМИ

- **Сроки лицензий продлеваются с учетом информации о выполнении природоохранных требований**
Лицензия продлевается только при отсутствии нарушений условий пользования недрами
ч. 4 ст. 10 и ч. 4 ст. 8 Закона «О недрах»
- **По «историческим» разрабатываемым месторождениям характерно изменение границ в целях прироста запасов**
Обусловлено значительным числом месторождений Сибири, разрабатываемых с советских времен
ПП РФ от 30.11.2024 № 1693
- **Учитывается экономическое состояние недропользователя в условиях действия санкций**
Сибирские регионы тесно увязаны на транспортную инфраструктуру как «на Запад», так и «на Восток», что сегодня создает риски по импорту/экспорту товаров и услуг и принимается во внимание при внесении изменений
ПП РФ от 12.03.2022 № 353



НЕМНОГО О ПЕРЕОФОРМЛЕНИИ ЛИЦЕНЗИЙ

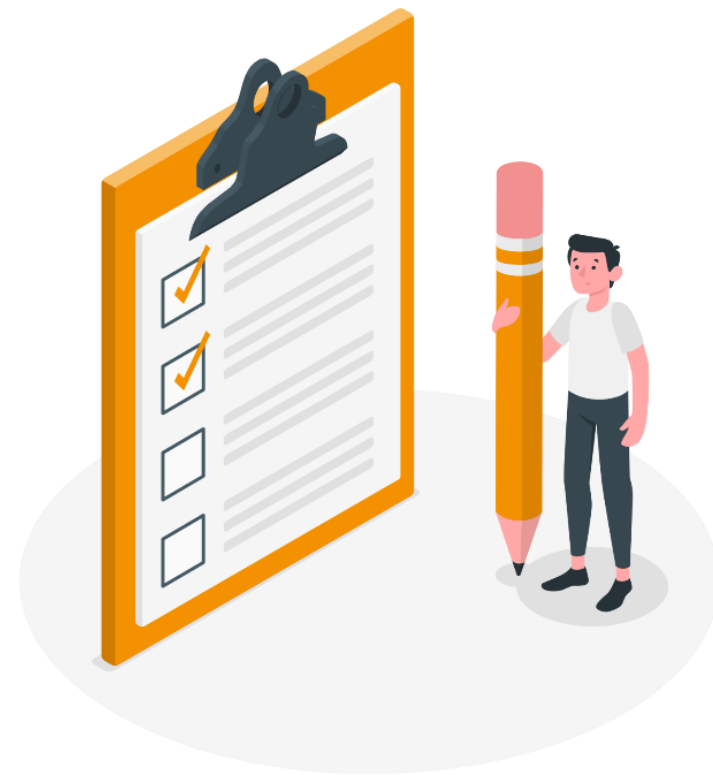
- **Набирает динамику практика переоформления лицензий с юниоров на крупных инвесторов**

вызвано высоким потенциалом Сибири для выявления новых месторождений и развития юниорного бизнеса

(Федеральный закон от 25.12.2023 № 656-ФЗ, приказ Минприроды России, Роснедр от 14.10.2021 № 751/10)

- **Распространено переоформление лицензий на россыпное золото типа БП между основными и дочерними обществами**

вызвано перераспределением активов между различными участниками рынка



ОСОБЕННОСТИ ПРОЦЕДУРЫ **ДОСРОЧНОГО** **ПРЕКРАЩЕНИЯ** ПРАВА ПОЛЬЗОВАНИЯ НЕДРАМИ

- **Активное межведомственное взаимодействие для выявления нарушителей и обеспечения устранения нарушений**

Росприроднадзор, ФНС России, правоохранительные органы, органы власти субъектов РФ и др.
(приказ Минприроды России, Роснедр от 13.10.2021 № 743/08)

- **Особое внимание к объектам с высокими экологическими рисками и опасным производствам**

в частности, к россыпной золотодобыче, добыче угля, добыче различных полезных ископаемых подземным способом и т.п.

- **Соблюдение баланса гос. поддержки и строгого контроля за выполнением условий лицензий по объектам, имеющим важное стратегическое и социально-экономическое значение**

ПРОБЛЕМЫ И ВОПРОСЫ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ

- **Несвоевременное и некорректное заполнение недропользователями государственной геологической, статистической и иной отчетности**
(противоречия в сдаваемых формах, несоответствие содержания проектам и т.п.)
- **Невозможность пользования недрами, в связи с наличием особо защитных участков леса и иных земельно-правовых ограничений**
- **Необходимость более тесного взаимодействия недропользователя с муниципальными органами власти и местным населением**
(социально-экономическое развитие территории, экология и т.п.)
- **Невыполнение условий лицензий водоснабжающими населенные организации**
(создает санитарно-эпидемиологические и социально-экономические риски)



РОСГЕОЛЭКСПЕРТИЗА

ШАМОРДИН РОМАН ОЛЕГОВИЧ

ЗАМЕСТИТЕЛЬ ДИРЕКТОРА ПО РАБОТЕ
С ТЕРРИТОРИАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ, К.Ю.Н.

ПОГОСЯН АРТЕМ АЛЕКСАНДРОВИЧ

ЗАМЕСТИТЕЛЬ НАЧАЛЬНИКА НАУЧНО-АНАЛИТИЧЕСКОГО ОТДЕЛА

ПОЧТА: rgexp@rgexp.ru

САЙТ: www.rgexp.ru

115184 Москва, ул. Малая Ордынка, дом 34
+7 495 951 37 47



Канал в MAX

Иконки: flaticon.com
Изображения: storyset.com